



Diritto all'ambiente®  
www.dirittoambiente.com  
Testata giornalistica on line



Diritto all'ambiente®  
www.dirittoambiente.com  
Gruppo Giuristi Ambientali

**UN GRANDE PROGETTO DIDATTICO ED OPERATIVO  
DI "DIRITTO ALL'AMBIENTE" CON IL PATROCINIO DELLA  
POLIZIA PROVINCIALE DI ROMA A PARTECIPAZIONE GRATUITA:**

### **INVESTIGAZIONI DIFENSIVE IN MATERIA AMBIENTALE**

**Un innovativo strumento per la tutela  
effettiva di ambiente ed animali**

**Commento ed analisi dell'applicabilità concreta**



Polizia Provinciale di Roma

**Roma**  
**2007**  
26 maggio

**a cura dell'Avv. Eraldo Stefani e del Dott. Maurizio Santoloci  
in collaborazione con l'Avv. Valentina Stefutti**

**Presiede il Seminario il Cons. Gianfranco Amendola**

### **PROGRAMMA DELLA GIORNATA SULLE**

**INVESTIGAZIONI DIFENSIVE IN MATERIA AMBIENTALE**  
Un innovativo strumento per la tutela effettiva di ambiente ed animali  
Commento ed analisi dell'applicabilità concreta

Roma – 26 maggio 2007 – Ore 9.00/14.00  
Ingresso in sala ore 8,30  
Teatro Eliseo – Via Nazionale 183 - Roma

*Un grande progetto didattico ed operativo  
di "Diritto all'ambiente" con il patrocinio della  
Polizia Provinciale di Roma a partecipazione gratuita*

- 8:30 Registrazione partecipanti
- 9:00 Saluti: **Autorità Provincia di Roma**
- 9:15 Introduzione: *“Le finalità operative delle investigazioni difensive in materia ambientale”*.  
**Dott. Gianfranco Amendola**

Presiede il lavori della giornata il Dott. Gianfranco Amendola

- 9:30 *“Le investigazioni difensive in campo ambientale: principi generali e procedure applicative”*.  
**Avv. Eraldo Stefani**
- 10:30 *“Gli aspetti pratici delle investigazioni in campo ambientale”*: ne discuto insieme il **Dott. Maurizio Santoloci** e l'**Avv. Eraldo Stefani**

-----11:30/12:00-----

Coffee Break

- 12:00 *“Atti amministrativi illegittimi: nuove strategie per le investigazioni difensive ambientali. I c.d. abusi edilizi in bianco”* ed *“Esposizione di casi pratici in materia di investigazioni difensive a tutela degli animali”*. **Avv. Valentina Stefutti**
- 12:40 Conclusioni. Dott. Gianfranco Amendola e Dott. Maurizio Santoloci
- 13:00 Question Time
- 14:00 Fine dei lavori

---

### Dettaglio dei temi trattati

#### 1. COSA SONO LE INVESTIGAZIONI DIFENSIVE?

Brevi cenni di inquadramento sistematico delle fonti e delle evoluzioni normative

- Le Fonti sovranazionali
- Le Fonti nazionali
- Legge 7 dicembre del 2000 n 397
- Differenza tra indagini del pm, della p.g. e indagini difensive

## 2. CHI PUO' SVOLGERLE OLTRE IL DIFENSORE DELL'INDAGATO?

### I SOGGETTI LEGITTIMATI ALLE INVESTIGAZIONI DIFENSIVE

- art 327 bis c.p.p.
- difensore dell'indagato
- difensore della persona offesa

## 3. LE INVESTIGAZIONI DIFENSIVE AMBIENTALI DI PARTE LESA

PERCHE' E' POSSIBILE PER LA PARTE LESA SINGOLA O ASSOCIATIVA DI UN REATO AMBIENTALE O A DANNO DI ANIMALI ATTIVARE LE INVESTIGAZIONI DIFENSIVE A TUTELA DEGLI INTERESSI COLLETTIVI NEL SETTORE

- L'errata concezione delle investigazioni difensive limitate all'indagato o imputato
- La pretesa esclusione della legittimazione per la parte lesa in generale
- La possibilità giuridica della parte lesa privata di attivare le investigazioni difensive a tutela dei propri interessi
- L'analogia legittimazione di attivazione per le parti lese singole associative in materia ambientale ed animalista

### I SOGGETTI INCARICATI DAL DIFENSORE INVESTIGATIVO AMBIENTALE DI PARTE LESA:

- sostituto
- investigatori privati autorizzati
- consulenti tecnici art 233 c.p.p. (con particolare riferimento a soggetti specializzati nel campo dei rifiuti, acque, edilizia, vincoli, animali)
- Il ruolo delle guardie volontarie delle associazioni ambientaliste ed animaliste
- Modalità e limiti di collaborazione nello svolgimento delle investigazioni difensive da parte di tutti i soggetti interessati

## 3. QUANDO E' POSSIBILE SVOLGERE INVESTIGAZIONI DIFENSIVE AMBIENTALI?

- Limiti cronologici
- Chi, quando, come e perché può attivare una investigazione difensiva ambientale
- Come attivare materialmente e concretamente la procedura a livello formale e sostanziale

### A. LE INVESTIGAZIONI PREVENTIVE art 391 nonies c.p.p.

Prima dell'iscrizione di una notizia di reato nell'apposito registro

- presupposti e fini perseguiti
- termine iniziale e finale per lo svolgimento
- modalità

### B. L'INVESTIGAZIONE DIFENSIVA AMBIENTALE COME PROCEDURA PARALLELA, AFFIANCATA E DI SUPPORTO A QUELLA DELLA P.G. NON ALTERNATIVA O "CONCORRENTE"

Fase delle Indagini Preliminari

- rapporto tra difensore, forze di polizia e P.M.
- La errata interpretazione delle investigazioni difensive ambientali come "concorrente" all'attività di indagine di PG e PM
- I pregiudizi storici ed i dubbi degli operatori di settore
- La differenza strutturale ed "ideologica" delle investigazioni difensive di parte lesa ambientale rispetto alle investigazioni difensive a favore dell'indagato o imputato

- Il ruolo fondamentale dell'avvocato titolare delle investigazioni difensive ambientali a supporto delle indagini di PG nella delicata fase intercorrente tra la presentazione della comunicazione di notizia di reato della PG e la decisione del PM di chiedere l'archiviazione o promuovere l'azione penale
- Analogo ruolo in caso di procedura di archiviazione attivata

#### C. FASE CONCLUSIONE INDAGINI PRELIMINARI 415 BIS C.P.P.

Fase finale delle Indagini Preliminari

- espletabilità di ulteriori indagini difensive a fronte dei limiti temporali posti all'indagine pubblica ex art 407 c.p.p.
- possibilità di assumere atti che richiedono l'intervento o l'autorizzazione dell'autorità giudiziaria

#### 4. DECRETO CITAZIONE A GIUDIZIO EX ART 430 C.P.P. – L'AVVOCATO TITOLARE DELLE INVESTIGAZIONI DIFENSIVE DI PARTE LESA SI EVOLVE IN DIFENSORE DI PARTE CIVILE

La trasformazione del rito

- La parte lesa diventa parte civile in giudizio
- Il difensore segue parallelamente la modifica del ruolo procedurale
- Conclusione del primo grado di giudizio
- Il giudizio d'appello
- Finalità di supporto richiesta rinnovazione istruzione dibattimentale

#### 5 LE ATTIVITA' TIPICHE DI INVESTIGAZIONE DIFENSIVA AMBIENTALE

##### A. L'ACQUISIZIONE DI NOTIZIE DA FONTI DICHIARATIVE 391 bis C.p.p.

- facoltà di conferire con persone in grado di riferire su circostanze utili
- rilascio di dichiarazione scritta o assunzione di informazioni da documentare ai sensi del 391 ter c.p.p.. modalità
- limiti soggettivi ed opposizione al segreto
- potere di segretezza del p.m.
- rifiuto di rispondere e rimedi, l'audizione davanti al p.m.
- l'incidente probatorio 391 bis co 11 c.p.p. vera e propria prova in contraddittorio davanti ad un giudice terzo, peculiarità

##### B.ACQUISIZIONI DOCUMENTALI E TECNICHE

- acquisizione documenti dalla pubblica amministrazione 391 quater
- richiesta al pm di sequestro dei documenti in caso inadempimento p.a.art 367 c.p.p.
- accesso ai luoghi (ad esempio teatro di inquinamenti e scempi)
- rilievi atti ed accertamenti tecnici (con particolare riferimento a prelievi, fotografie, filmati, assunzione di prove scientifiche)
- esame delle cose sequestrate

#### 6 UTILIZZAZIONE E RILEVANZA PROBATORIA DELLE INVESTIGAZIONI DIFENSIVE NELLE VARIE FASI DEL PROCESSO

- utilizzazione e validità degli atti nella fase delle indagini preliminari e dell'udienza preliminare
- utilizzazione e validità degli atti nella fase del giudizio
- l'acquisizione al fascicolo per il dibattimento come punto fondamentale di valorizzazione della procedura seguita
- contestazioni e letture

## 7 ATTI AMMINISTRATIVI ILLEGITTIMI: NUOVE STRATEGIE PER LE INVESTIGAZIONI DIFENSIVE AMBIENTALI

Disapplicazione atti amministrativi illegittimi: la nuova frontiera dei crimini ambientali “in bianco”

- Cosa può fare un operatore di polizia giudiziaria di fronte ad un'attività palesemente non consentita dalla legge ma avallata da un provvedimento amministrativo illegittimo?
- La storia della giurisprudenza in materia di poteri/doveri della PG e della magistratura penale contro gli atti amministrativi illegittimi in materia ambientale
- Il potere di sequestro riconosciuto dalle Sezioni Unite della Cassazione
- Il ruolo fondamentale delle investigazioni difensive ambientali per il contrasto degli atti amministrativi illegittimi con il prezioso supporto tecnico/scientifico e di studio all'operatore di polizia giudiziaria che intenda procedere per la attivazione della disapplicazione
- La possibilità diretta dell' avvocato titolare delle investigazioni difensive ambientali di chiedere al PM prima ed al Giudice del dibattimento poi la disapplicazione di un atto amministrativo illegittimo
- La storia significativa delle disapplicazioni penali degli atti amministrativi illegittimi nel campo degli “abusi edilizi in bianco”

## 8 ESPOSIZIONE DI CASI PRATICI IN MATERIA DI INVESTIGAZIONI DIFENSIVE A TUTELA DEGLI ANIMALI.